

# 对国家信息化发展战略及当前主要任务的理解

高新民



## 一、我国信息化发展里程碑

我国信息化发展里程碑主要包括：

1993年12月，国家国民经济信息化联席会议成立、“三金工程”启动。

1997年3月，第一次全国信息化工作会议召开。

2000年10月，中共十五届五中全会决议提出“大力推进国民经济和社会信息化，是覆盖现代化建设全局的战略举措，以信息化带动工业化，发挥后发优势，实现社会生产力的跨越式发展。”

2007年10月，十七大报告首提五化并举、两化融合科学分析我国全面参与

经济全球化的新机遇新挑战,全面认识工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展的新形势新任务,深刻把握我国发展面临的新课题新矛盾,更加自觉地走科学发展道路,奋力开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景。发展现代产业体系,大力推进信息化与工业化融合。

2012年10月,十八大报告提出四化同步发展坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路,推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调,促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。同时提出“建设下一代信息基础设施,发展现代信息技术产业体系,健全信息安全保障体系,推进信息技术广泛运用。提高大中型企业核心竞争力,支持小微企业特别是科技型小微企业发展”等任务。

2014年2月,我国成立中央网络安全和信息化领导小组。习近平总书记讲:“当今世界,信息技术革命日新月异,对国际政治、经济、文化、社会、军事等领域发展产生了深刻影响。信息化和经济全球化相互促进,互联网已经融入社会生活方方面面,深刻改变了人们的生产和生活方式。我国正处在这个大潮之中,受到的影响越来越深”。“没有网络安全就没有国家安全,没有信息化就没有现代化”。“信息资源日益成为重要生产要素和社会财富,信息掌握的多寡成为国家软实力和竞争力的重要标志”。“信息技术和产业发展程度决定着信息化发展水平,要加强核心技术自主创新和基础设施建设,提升信息采集、处理、传播、利用、安全能力,更好惠及民生。”这些十分重要的论断对我国信息化和网络安全工作具有深远意义。

## 二、国家信息化发展战略(2006-2020年)

2006年发布的国家信息化发展战略(下文简称:战略)虽然已经八年了,而

且目前正在制定新的战略，但 2006 年的“战略”仍有现实意义。它重申：“信息化是当今世界发展的大趋势，是推动经济社会变革的重要力量。大力推进信息化，是覆盖我国现代化建设全局的战略举措，是贯彻落实科学发展观、全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会和建设创新型国家的迫切需要和必然选择。”“战略”中对信息化的界定也是科学的：“信息化是充分利用信息技术，开发利用信息资源，促进信息交流和知识共享，提高经济增长质量，推动经济社会发展转型的历史进程。”“战略”对全球形势概述为“20 世纪 90 年代以来，信息技术革命已演进为经济社会的全方位变革”。这里可体会到信息化是一个历史进程，还处于方兴未艾的阶段。信息化和全球化相互交织，重构经济格局。“战略”对我国信息化发展形势的总判断是信息化已进入全方位、多层次推进新阶段。

### 三、我国信息化发展目标和重点任务

#### 1. “战略”确定的我国信息化发展目标

2020 年信息化发展的总目标是：综合信息基础设施基本普及；信息技术自主创新能力显著增强，信息产业结构全面优化；国民经济和社会信息化取得明显成效，新型工业化发展模式初步确立；国家信息化发展的制度环境和政策体系基本完善，国民信息能力显著提高；为迈向信息社会奠定坚实基础。

信息化发展的战略任务是：促进经济增长方式根本转变；实现信息技术跨越式发展、产业跨越式发展；提升网络普及水平、信息资源开发利用水平、信息安全保障水平；增强政府公共服务能力、先进文化传播能力、军事变革能力、国民信息技术应用能力。

#### 2. 当前信息化和网络安全主要任务

最近中央网络安全和信息化领导小组提出：“网络安全和信息化是事关国家

安全和国家发展，事关广大人民群众工作生活的重大战略问题，要从国际国内大势出发、总体布局、统筹各方、创新发展，努力把我国建设成为网络强国。”建设网络强国成为我国信息化和网络安全新的战略目标。

主要任务：强调“网络安全和信息化是一体之两翼、驱动之双轮，必须统一谋划、统一部署、统一推进、统一实施。做好网络安全和信息化工作，要处理好安全和发展关系，做到协调一致、齐头并进，以安全保发展、以发展促安全，努力建久安之势、成长治之业。”建设网络强国要有自己的技术，有过硬的技术；要有丰富全面的信息服务，繁荣发展的网络文化；要有良好的信息基础设施，形成实力雄厚的信息经济；要有高素质的网络安全和信息化人才队伍。建设网络强国的战略部署要与“两个一百年”奋斗目标同步推进，向着网络基础设施基本普及、自主创新能力显著增强、信息经济全面发展、网络安全保障有力的目标不断前进“。

### 3. 任务之一：网络设施及其使用情况

我国网络基础设施基本普及，但是互联网基础网络设施仍存在明显不足。目前，我国互联网网速平均速率仅 1.774M，排名全球第 71 位，可以说仍处于“低速宽带”阶段，与世界发达国家相比，我国的互联网建设仍需进行跨越式提升。特别在广大的农村地区宽带接入情况较差，互联网的普及率较低，制约了信息消费市场的进一步发展。移动网络面临的扩容和投资压力也不断加大。近几年，我国移动互联网流量保持每年近乎翻番的增长，未来仍将延续这一态势，意味着每年均需巨大网络建设投资，并亟需加快演进升级，加速提升网络容量。现在国家提出的“宽带中国”规划包括：宽带提速、宽带普及、宽带在生产生活各个领域的广泛深入应用三个方面。明确宽带能力发展目标：到 2015 年，我国实现城市家庭

平均 20Mbps 以上，农村家庭平均 4Mbps 以上；固定宽带用户达到 2.5 亿以上。

#### 4. 任务之二：信息经济全面发展

随着信息经济全面发展，互联网将成为社会运行的核心基础设施。面向 2020 年，互联网将为更加智慧的社会、更加智能的民生服务提供保障和有力支撑，创造便捷的生活方式、提供更加公平的医疗教育等社会服务，实现资源的有效配置和按需供给。

电子政务将进一步深化。它的发展经历了部门型、整合型和平台型三个阶段。这标志着政府信息化从单一机构应用到跨部门协同，再到社会参与公共治理的转变，既是电子政务深化的规律，也是政府转型的趋势。

电子商务也将强劲发展，预计到 2020 年，我国电子商务交易规模（包括 B2B 在线交易）将逼近 50 万亿，约为 2010 年的 10 倍，有望成为全球第一大电子商务交易市场。其中，网络零售交易额将超 10 万亿，占社会零售总额比重达到 16.3%。

#### 5. 任务之三：自主创新能力显著增强

特别是新一代互联网技术自主创新能力要增强。新一代互联网技术概括为“移动互联、云计算、物联网、大数据”。其中物联网是所有物理对象（不论是智能的或非智能的物体）与互联网无缝联接，从而实现虚拟和物理世界的一体化，物理对象可积极参与业务流程（互动、通信、控制）。从而形成 CPS (Cyber Physical Systems) 信息物理融合系统。CPS 是一个综合计算、网络和物理环境的多维复杂系统。CPS 技术还刚刚兴起，需较长时间的发展。互联网对产业的潜在影响将取决于新一代互联网技术自主创新能力和普及应用能力。

#### 6. 任务之四：网络安全保障有力

随着云计算、物联网等新技术新业务引发新的网络信息安全威胁，大规模跨

境服务和数据流动对我国数据资产保护与个人隐私保护提出新的挑战；高级持续威胁（APT）将不断增多，冲击现有安全防御能力并可能形成溃坝效应，来自外围的穿透压力将不断增加；国际网络安全双边多边机制不断分化国家阵营，我国网络外围安全形势日益复杂；因此为了提高网络攻防能力，构建立体式安全防护体系从国家层面加强互联网网络安全攻防能力建设：要加强和完善网络安全体系，形成政府、企业、网民多方参与的机制，营造完善的网络信息安全环境。同时要激发全民的正能量，大力培育和践行社会主义核心价值观，把握好网上舆论引导的时、度、效，使网络空间清。做好网上舆论工作是一项长期任务，要创新改进网上宣传，运用网络传播规律，弘扬主旋律。

#### 四、需要解决的主要问题

笔者认为需要解决的主要问题是：战略意识、管理体制、技能水平、创新体系。

##### 1. 战略意识的提升

树立科学发展的本质是靠知识和人的素质的发展观；树立信息化时代的大势观；树立跨越式发展观。只有真心认清上述几点，才能认真贯彻落实中央关于信息安全和信息化的战略定位

##### 2. 管理体制要理顺

健全中央层面“四层两翼”的信息化组织机构建设，完善协调机制、强化综合管理、增加监督职能；信息化管理职能适度集中，实现信息化管理职能清晰、分工明确，将目前的职能归口成为网络安全、信息技术和产业管理、信息化推广应用三大职能模块。理顺中央和地方信息化管理的关系，重点是加强对地方的统筹指导、合理划分事权，中央信息和地方信息，形成一个统一的体系。

### 3. 技能水平需大幅提高

要有明白人领导和协调：呼唤 CIO 制度；全员培训才会有全员使用；全民信息意识培育是素质提高的重要一环。

### 4. 创新体系实现形式要探索

要建立有利于技术融合的创新体系；有利于形成产业生态环境的创新体系；有利于产学研分工协同的创新体系；有利于开放与自主互动的创新体系；有利于区域经济协调发展的创新体系。

## 五、结论

信息化仍然是当今世界发展的大趋势，是推动经济社会变革的重要力量，国家信息化和信息安全事关国家安全和长远发展，具有全局性、战略性和全球性。网络安全和信息化是一体之两翼、驱动之双轮，必须统一谋划、统一部署、统一推进、统一实施。

推进信息化的新目标：建设网络强国的战略；

推进信息化的主要任务：网络基础设施基本普及、自主创新能力显著增强、信息经济全面发展、网络安全保障有力；

推进信息化的关键要素：战略意识、管理体制、技能水平、创新体系。

\* 本文系作者在“2014 年第一期教育厅局长教育信息化专题培训班”上的主题报告。

(编辑：杨馥红)